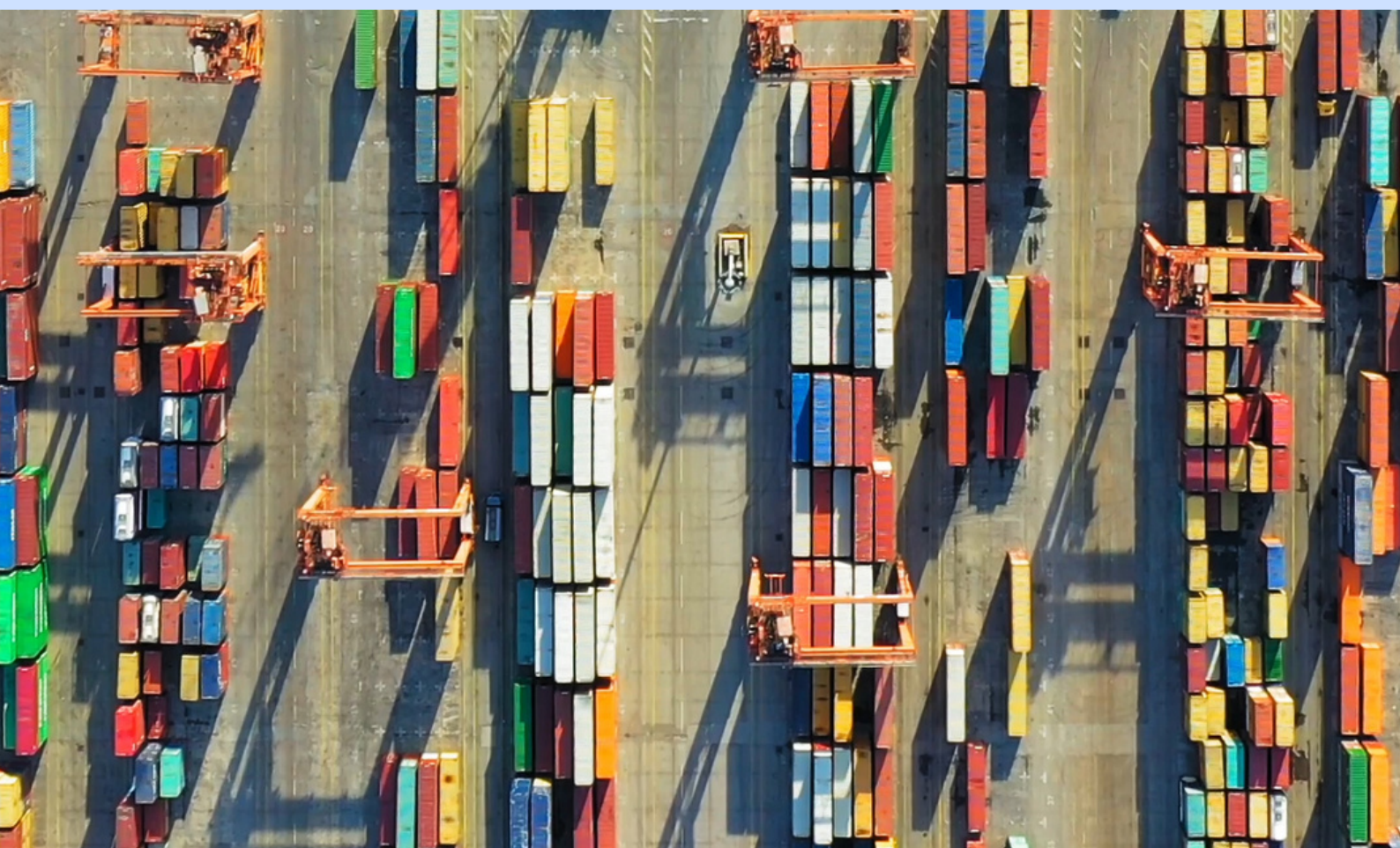




2021

Informe del Seminario

"Regiones e integración territorial"



En el marco de la XV Asamblea General de ORU Fogar se llevó a cabo el seminario "Regiones e Integración territorial" con el objetivo de compartir experiencias y reflexionar sobre la evolución de diferentes iniciativas de integración territorial, tanto en Europa como en América Latina. El anfitrión del evento fue la Zona de Integración Centro Oeste de América del Sur (ZICOSUR) bajo la presidencia protémpore del gobierno de la provincia de Tucumán, Argentina.

El seminario conto con la participación del secretario general de ORU Fogar, Carles Llorens Vila, quien coordinó toda la jornada; y con las palabras de bienvenida de Néstor Regino Amado, vice gobernador en funciones de la provincia de Tucumán, quien además tuvo oportunidad de leer una palabras que el Gobernador, Osvaldo Jaldo, dejó a los participantes y asistentes, para transmitir el agradecimiento y el deseo de una buena jornada de trabajo y positivos intercambios.



Seminario "Regiones e integración territorial"

"Trabajamos en el fortalecimiento con ejes como el comercio intra-zona, el cuidado del medio ambiente, el impulso a la producción sustentable. Debemos promover la participación de los gobiernos regionales en el diseño de las políticas públicas. Desde Zicosur afirmamos nuestro compromiso con el fortalecimiento de la cooperación regional".


Regino Amado
Vice Gobernador de Tucumán
En representación de ZICOSUR



ORU FOGAR
Asamblea de Integración

24 noviembre 2021

Anfitrión **ZICOSUR**



La agenda contó con 6 exposiciones, 5 experiencias de integración territorial con diversos perfiles:

APERTURA

Regino Amado, vicegobernador de Tucumán y presidente pro-témpore de Zicosur.

EXPERIENCIAS HISTÓRICAS

Martín Guillermo Ramírez, secretario general de la Asociación de Regiones Fronterizas Europeas (ARFE).

EXPERIENCIAS AMERICANAS

Jose Luís Jiménez Alarcon, director ejecutivo de la Mancomunidad de los Andes, Perú.

Beatriz Eugenia Pino, de la Región Administrativa y de Planificación Pacífico (RAP Pacífico), Colombia.

EXPERIENCIAS EUROPEAS

Mikel Antón, director de Asuntos Europeos del Gobierno vasco.

Eurorregión Nueva Aquitania, Euskadi, Navarra

Rafael Giménez Capdevila, responsable del Programa de Apoyo a la Presidencia de la Comunidad de Trabajo de los Pirineos 2019-2021.

LA EXPERIENCIA DE ZICOSUR

Luís Mariano Fernández, secretario Pro-Témpore de Zicosur.

CLAUSURA

Rachid el Abdi, Presidente de ORU Fogar.

Seminario "Regiones e integración territorial"

"Actualmente, el objetivo de la Mancomunidad de los Andes es la prestación de servicios, la ejecución de obras y proyectos de inversión pública en el marco de la creación de regiones. Unimos las regiones para crear proyectos de desarrollo local y mejorar los servicios a las ciudades mediante la promoción descentralización".

**Jose Luís Jiménez Alarcon,
Director ejecutivo de la Mancomunidad de los Andes, Perú**



ORU FOGAR
ORGANIZACIÓN DE REGIONES URBANAS

24 noviembre 2021

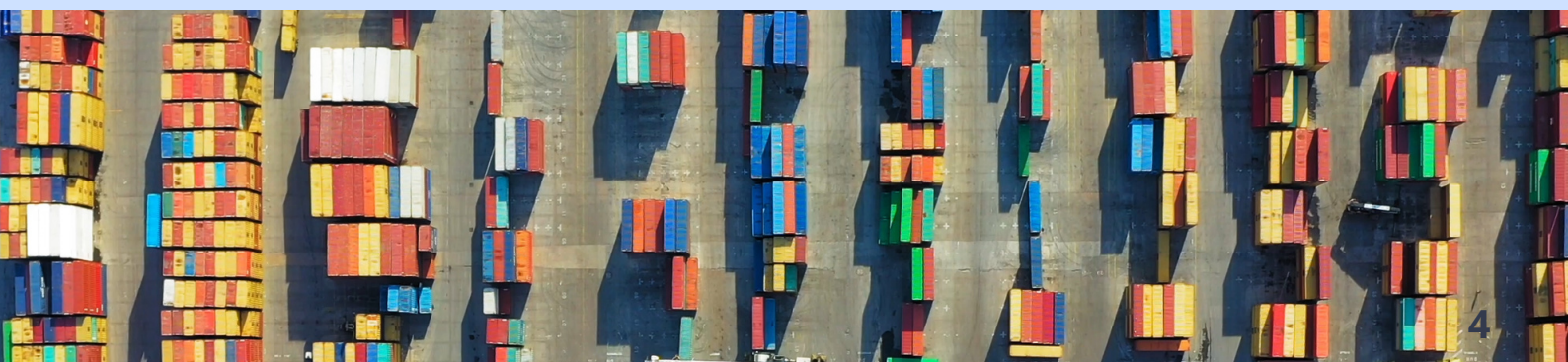
Anfitrión **ZICOSUR**

La primera exposición estuvo a cargo de José Luís Jiménez, director ejecutivo de la Mancomunidad de los Andes. Esta iniciativa de integración territorial esta compuesta por los departamentos Apurímac, Ayacucho, Huancavelica, Ica y Junín; y es una de las mancomunidades peruanas de mayor desarrollo institucional, puesto que posee personería jurídica, es un órgano de carácter ejecutivo, por lo tanto cuenta con pliego presupuestal. Además, es importante mencionar que es un miembro muy activo de ORU Fogar y en el 2022 será coordinador del Grupo de Trabajo de Seguridad Alimentaria.

La exposición, inicialmente se enfocó en los aspectos formales, destacando que su misión es ejecutar proyectos de inversión publica que promuevan el desarrollo territorial. La Mancomunidad de los Andes estructura su labor en cuatro ámbitos: Económico, social, institucional y medio ambiental. Transversal a estas áreas, los objetivos son erradicar la pobreza, disminuir la desnutrición infantil y gestionar conjúntame proyectos de desarrollo territorial.

Jiménez comentó importantes logros en el marco de la integración, entre los que se destacan la siembra y cosecha de agua, la transferencia de conocimiento en temas de salud y educación en zonas rurales y geográficamente más alejadas de los centros urbanos, la inversión en materia de interconectividad vial y la implementación de un plan de competitividad para fortalecer los encadenamientos productivos regionales, entre los que se destacan los sectores agrícola y turismo.

Finalmente, en su carácter de nexo con el gobierno central, Jiménez indicó que la Mancomunidad tiene como principal desafío sensibilizar a las autoridades y público en general sobre la importancia de la descentralización en el desarrollo territorial, e incrementar los recursos para ser ejecutados por parte de los gobiernos regionales.



Seminario "Regiones e integración territorial"

"Desde el territorio conocemos las necesidades y lo que debe marcarlas inversiones. Queremos trabajar con el gobierno para que estas apuestas tengan un eco en un término de recursos y de voluntad política".

Beatriz Eugenia Pino
Asesora Senior de la Región Administrativa y de Planificación Pacífico (RAP Pacífico), Colombia



ORU FOGAR
ORGANIZACIÓN DE REGIONES EMPRESAS

24 noviembre 2021

Anfitrión <ZICOSUR>

La segunda exposición estuvo a cargo de Beatriz Eugenia Pino de la Región Administrativa y de planificación Pacífico (RAP Pacífico) de Colombia, compuesta por los departamentos de Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño. Esta iniciativa surge en el año 2016, y es la segunda RAP en consolidar su estructura en Colombia luego de la RAP-E Central. Desde entonces ha trabajado bajo el objetivo de promover el desarrollo económico y social, la inversión y la competitividad regional. Como antecedente, se puede mencionar que tiene su origen en la voluntad de los gobernadores de articular la cadena productiva de la pesca en el pacífico colombiano.

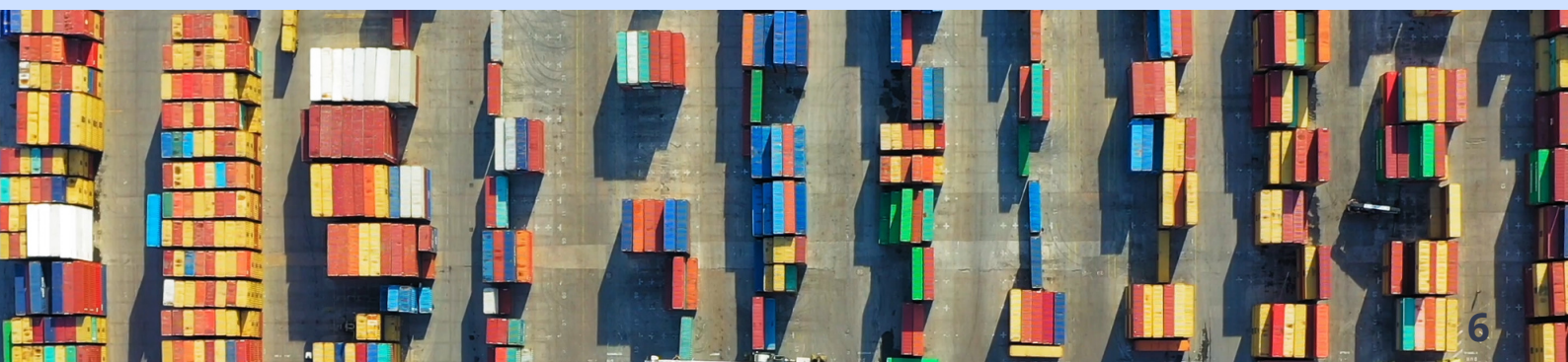
Durante la exposición la referente del área técnica y de planificación destacó que la motivación inicial de la Región no solo hacia referencia al desarrollo de proyectos entre los departamentos que forman parte de la RAP, sino también poder incidir en el plan nacional de desarrollo e incorporar proyectos de vital importancia para el Pacífico colombiano.

Esto es apuntado como uno de los principales logros de la gestión regional dado que se ha podido incrementar los fondos destinados a esta región.

Actualmente, las autoridades de la RAP Pacífico han aprobado el plan estratégico, que consta de seis ejes de trabajo con un horizonte de 20 años, esto permite, de acuerdo a la expositora, tener una visión de largo plazo que transforme las riquezas culturales, económicas, medio ambientales, entre otras.

Otra de los hitos importantes ha sido la consolidación del bloque de congresistas, compuesto por 51 legisladores de la Región Pacífico, con el objetivo de consolidar en el las apuestas estratégicas de la región en el parlamento nacional, a través de proyectos de ley que favorezcan la economía regional y promuevan incentivos tributarios. En este contexto, Pino comentó que se ha consolidado un banco de proyectos con un enfoque étnico que represente la diversidad cultural del Pacífico colombiano.

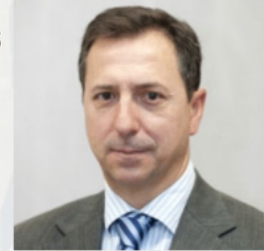
Para finalizar, la exposición concluyó con la mención a un nuevo proyecto turístico que fue formulado por las cuatro administraciones departamentales, que potencia a 78 municipios en diversas inversiones relativas a turismo cultural y de naturaleza, que no solo debe protegerse, sino también resulta de estratégica importancia de cara a la recuperación económica post pandemia. Antes de cerrar, la expositora destacó la importancia del trabajo en red en marco de ORU Fogar para consolidar intercambios y aprendizajes en lo relativo a la descentralización, y en aquellos ámbitos donde la Región tiene menos experiencia y el contacto con otras iniciativas puede resultar en soluciones efectivas.



Seminar "Regions and territorial integration"

"Hemos aprobado un nuevo plan estratégico [...] alineado en la medida de lo posible con los principales hitos de la Unión Europea en el próximos 7 años. Temas desde el cambio climático hasta las transiciones energéticas, las transiciones digitales y otros principios alimentan nuestra plan".

Mikel Anton
Director of European Affairs of the Basque Government. Euroregion Nueva Aquitania, Euskadi, Navarra.



ORU FOGAR
EUROREGION NUESTRA

November 24, 2021

Host 

La tercera exposición trató de la experiencia de la Eurorregión: Nueva Aquitania, País Vasco y Navarra, estuvo a cargo de Mikel Antón, director de Asuntos Europeos del Gobierno Vasco. Esta experiencia, que tiene sus antecedentes en la década del 80 cuando España se incorpora a la Comunidad Económica Europea, se constituye desde hace diez años como una agrupación europea de cooperación territorial (AECT), que es una figura jurídica en el marco del derecho europeo. Si bien existen diversos programas y posee una territorialidad extensa, la mayor parte de la actividad de la Eurorregión se da en las zonas de frontera.

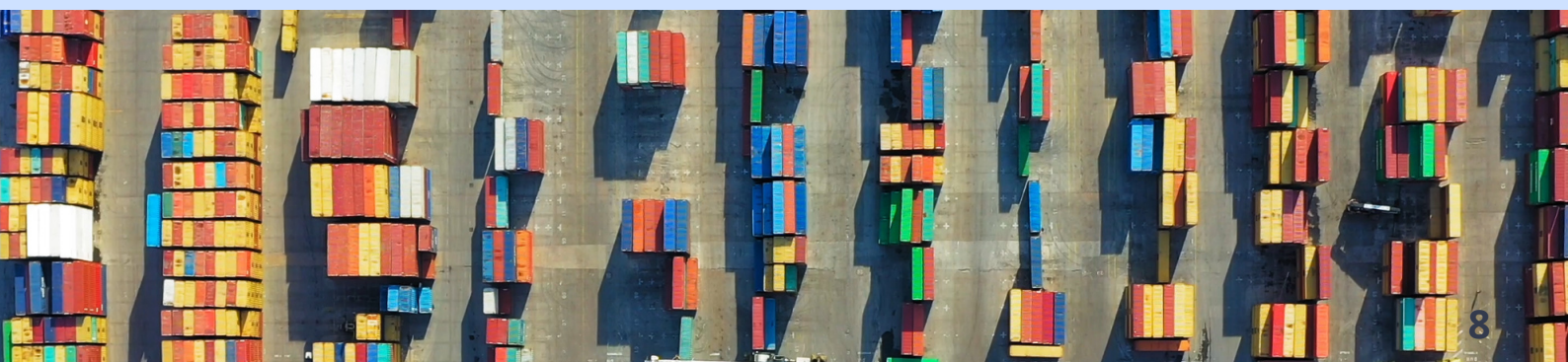
Una de las primeras reflexiones en la exposición fue destacar el compromiso político de las tres administraciones con la cooperación y la cohesión territorial. Esto se puede observar en el presupuesto anual de la organización, en el cual participan las regiones miembros con aportes estables, que de acuerdo a Antón, es uno de los diferenciales que mantienen con otras eurorregiones. Además, se manejan fondos de cooperación que nutren programas no solo de cohesión, sino de otros campos, como la política tecnológica y de innovación.

Las actividades de la Euroregión se estructuran a través de planes estratégicos. El primero estuvo vigente del 2014 al 2020 y desde el 2021 se implementa la nueva planificación con horizonte al 2027. Se destaca que la temporalidad de la hoja de ruta esta alineada con los hitos de la Unión Europea, tanto en el tiempo, como en los temas y desafíos vinculados a la transición energética, el cambio climático y las nuevas tecnologías. El objetivo de la planificación esta en la cohesión territorial y en favorecer la cooperación entre regiones.

El expositor indica que en los últimos 10 años se han desarrollado y financiado más de 140 proyectos que se pueden agrupar en tres grandes ejes o líneas de trabajo. Un primer bloque relacionado a la ciudadanía, con proyectos que conciernen a la cultura, la promoción de las lenguas, educación y deportes.

Un segundo bloque, que tiene como protagonista el partenariado con empresas y consiste en proyectos relacionado al conocimiento y la innovación. Por último, un tercer bloque con eje en la sostenibilidad, donde se registran iniciativas basadas en la movilidad, y en el cambio climático y respeto al medio ambiente.

Para finalizar la exposición, Antón destaca dos grandes retos de cara al 2027. El primero, consiste en eliminar los obstáculos para favorecer la movilidad en frontera que se presenta como un desafío significativo puesto que todavía los indicadores de movilidad y actividad fronteriza es aun escaso. Y el otro, es consolidar la gobernanza multinivel.



Además de las autoridades regionales, existen otras jurisdicciones dentro de la agrupación que es importante acercar para que tomen parte del proceso de cohesión, así como también incrementar la participación ciudadana y que ésta que tenga sentido con el plan estratégico.



Seminario "Regiones e integración territorial"

"Desde 2018, la Comunidad de Trabajo Pirineos ha adoptado una estrategia pirenaica que cubre el periodo de 2018 a 2024 y tiene cuatro líneas de trabajo. En 2021 estamos en medio del despliegue del eje 1 que corresponde al cambio climático. Por este motivo, es importante la continuidad del observatorio pirenaico de cambio climático, ya que se está haciendo muy profundo para contener el cambio climático en esta zona".

Rafael Giménez Capdevila
Responsable del Programa de Apoyo a la
Presidencia de la Comunidad de Trabajo Pirineos
2019-2021



ORU FOGAR
ORGANIZACIÓN DE RECURSOS URBANOS

24 noviembre 2021

Anfitrión ZICOSUR

La cuarta exposición trató de la experiencia de la Comunidad de Trabajo de los Pirineos, estuvo a cargo de Rafael Giménez Capdevila, responsable del programa de apoyo a la presidencia de la Comunidad de trabajo de los pirineos 2019-2021. Esta experiencia de integración territorial esta compuesta por las regiones francesas de Nueva Aquitania y Occitania; las Comunidades Autónomas españolas de Catalunya, Aragón, Navarra y Euskadi; y el Principado de Andorra.

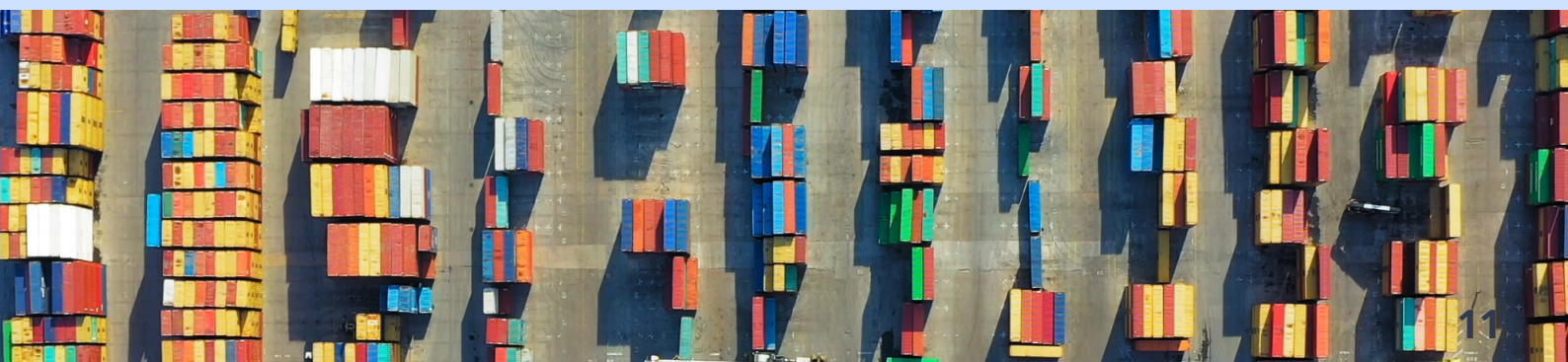
De acuerdo a Giménez Capdevila, uno de los rasgos característicos de la Comunidad es que consta de diferentes niveles de administración, por lo que plantea una gobernanza multinivel compleja en donde las competencias están distribuidas en diferentes niveles, que no son homogéneos en un lado y otro de la frontera.

Si bien es una experiencia que cuenta con casi 40 años de historia a partir de la Conferencia de Regiones Pirenaicas en 1982, es recién en el 2005 que obtiene la personería jurídica propia.

En ese mismo año, también recibe el encargo de la Unión Europea para ser la autoridad de gestión del programa de cooperación territorial entre Francia, España y Adorra, Interreg. Otro hito destacado es en 2010, con la creación del Observatorio de Cambio Climático.

Desde el año 2018, la CTP, se ha dotado de una planificación estratégica que consta de cuatro ejes de trabajo hasta el 2024. El 1er eje es el climático, que plantea una continuidad con la creación del observatorio. Un segundo eje sobre promoción y atractividad territorial. Un tercer eje asociado a movilidad, conectividad y accesibilidad. Y finalmente, un eje transversal para potencial la gobernanza, la capitalización y la comunicación, en orden de convertir a la comunidad en un lobby europeo. De acuerdo a Giménez Capdevila, estas líneas de trabajo se encuentran en pleno despliegue.

Para la finalizar la exposición, se destacan dos proyectos en curso, uno es el ya mencionado observatorio del cambio climático, que accediendo al sitio de la CTP (www.ctp.org) y el otro, es la creación del foro transfronterizo de la juventud pirenaica que reúne jóvenes de todos los territorios del a comunidad.



Seminario "Regiones e integración territorial"

"Con mucha humildad, hemos observado los procesos de América latina durante los últimos 11 años [...] que son procesos de abajo hacia arriba. En los que hay una particularidad, no son solo las instituciones públicas [...] sino también el sector privado, la academia y la sociedad civil lo que ha permitido experiencias de cooperación".

Martín Guillermo Ramírez
Secretario general de la Asociación de Regiones
Fronterizas Europeas (ARFE)



ORU FOGAR
ASOCIACIÓN DE REGIONES FRONTERIZAS

24 noviembre 2021

Anfitrión <ZICOSUR>

La siguiente exposición fue la conferencia de Martín Guillermo Ramírez, secretario general de la Asociación de Regiones Fronterizas Europeas, quien realizó un repaso histórico sobre la cooperación territorial en Europa, destacando la actividad en el marco del río Rin, que después de la Segunda Guerra Mundial, fue donde la cooperación territorial tomó mayor protagonismo a partir de la creación de una ciudadanía transfronteriza, que añadió un valor agregado a la posterior integración europea.

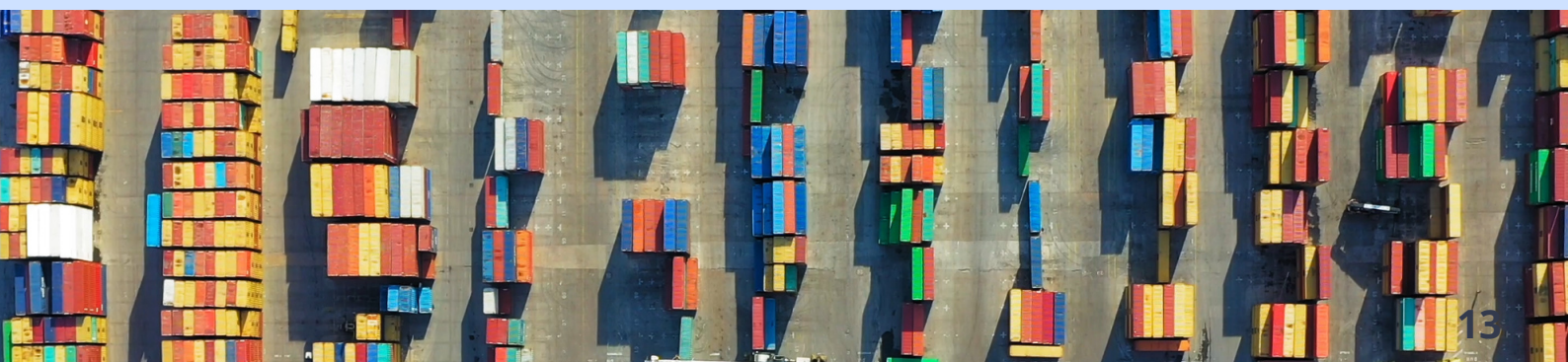
Guillermo, destacó la importancia de los lazos creados por la ciudadanía en ambos lados de la frontera, en donde las regiones fronterizas fueron creando inicialmente iniciativas informales, que con el correr del tiempo se volvieron estructuras formales, dando lugar a experiencias significativas de integración territorial subestatal, que como la CTP se han encargado de coordinar una gobernanza multinivel compleja. En esta línea, indicó que la próxima generación de cooperación transfronteriza deben ser los servicios y pone como ejemplo el Hospital Transfronterizo de la Cerdanya, en territorio catalán, pero que integra el sistema de salud francés y catalán.

Otros tres hitos fundamentales en la configuración de la cooperación territorial europea fue el Convenio Marco Europeo sobre Cooperación Territorial en 1980 (Convenio de Madrid), que dio un marco legal a las iniciativas de integración territorial, y diez años después, en 1990, la creación en el marco de la Unión Europea del programa Interreg, que ha permitido financiar de manera sistemática, proyectos de cooperación transfronteriza en la fronteras interiores y exteriores de la UE. En el 2006 se crean las Agrupaciones Europeas de Cooperación Territorial (AECT). Actualmente hay 84.

Un último hito, que aún no se ha podido implementar, consiste en un mecanismo transfronterizo para la resolución de los conflictos de legislación nacional en frontera para el desarrollo de servicios transfronterizos.

Guillermo sostuvo que a pesar de la que la Comisión Europea ha dado de baja la iniciativa, se encuentran trabajando para que se pueda poner en marcha en los próximos años.

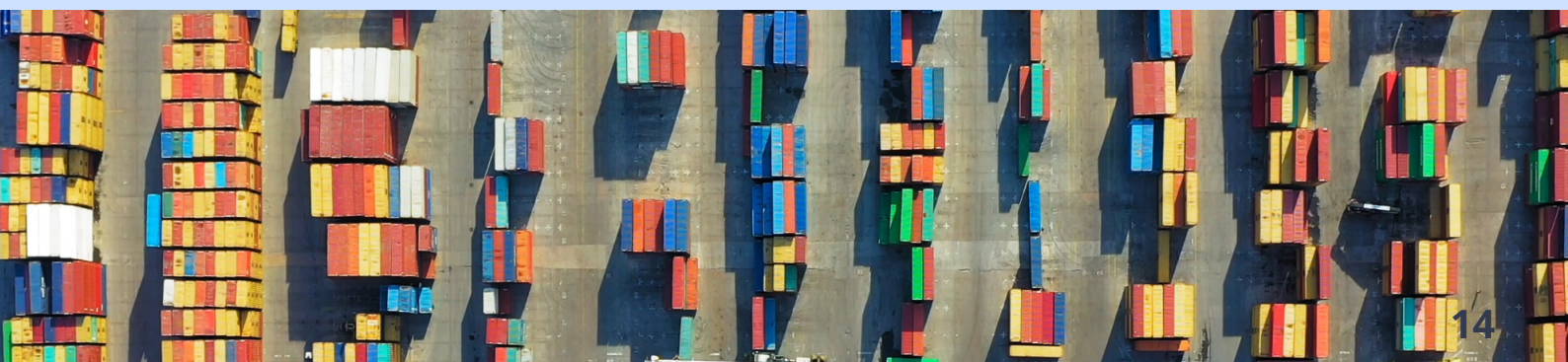
A partir del repaso de estos hitos, el expositor reflexiona comparativamente con las experiencias de cooperación transfronteriza en América Latina, que no poseen un apoyo institucional sistemático como el que brindan las instituciones europeas, y resalta que, sin ese apoyo, la cantidad de experiencias en Europa, que ascienden a aproximadamente a 300 o 400 casos, no sería tan grande, ni tan profunda.



También hizo referencia a la existencia del espacio Schengen, que permite el desarrollo de estas iniciativas, lo que se puede contrastar con las experiencias en las fronteras exteriores que esta menos desarrolladas por los controles fronterizos.

Respecto a las experiencias en América Latina, Guillermo indico que luego de mapear a diversos procesos de integración y cooperación transfronteriza, destaca que se produce un verdadero efecto de abajo hacia arriba, en donde no solo las instituciones públicas son las que lideran los proyectos de cooperación, sino que también participan el sector privado, la academia y la sociedad civil.

Para finalizar, propone tres retos. La comunicación es el primero, para que se conozca las acciones de cooperación transfronteriza. El segundo reto hace referencia al futuro, y para ello se está trabajando en un programa de intercambios de jóvenes que participan en iniciativas de cooperación transfronteriza. Y el tercer reto, hace referencia a los obstáculos para ofrecer servicios transfronterizos, actualmente se están mapeando los obstáculos legales y administrativos y posibles soluciones. El desafío próximo, sostiene, es llevar esta experiencia a América Latina.



Seminario "Regiones e integración territorial"

"Zicosur es una plataforma multidimensional que empezó a trabajar en el comercio exterior y en la integración física, en los servicios con nexo que tienen que ver con la infraestructura, la cultura, deportes, el género y la diversidad".

Luís Mariano Fernández
Secretario Pro-Témpore de Zicosur



ORU FOGAR
ORGANIZACIÓN DE REGIONES URBANAS

24 noviembre 2021

Anfitrión <ZICOSUR>

La última exposición, estuvo a cargo de los anfitriones del evento, la Zicosur, un organismo de integración territorial compuesto por 71 gobiernos intermedios de 7 países de América del Sur. Su secretario protémpore, Luís Mariano Fernández, hizo un repaso por la historia, la gestión de los últimos años y los desafíos de cara al futuro.

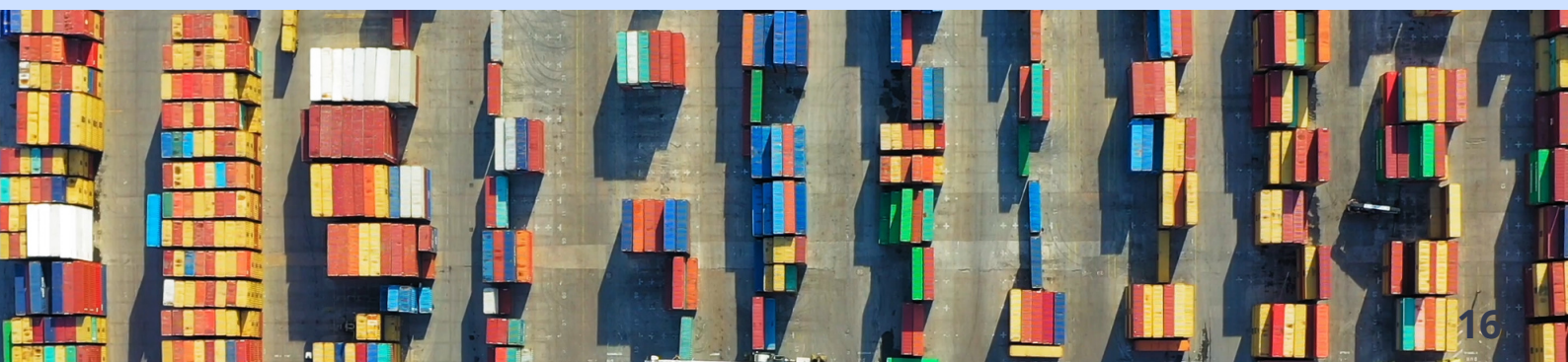
Para comenzar, Fernández comentó que la Zicosur encuentra su origen en una iniciativa del sector privado, GEICOS, que tenía como objetivo fomentar el comercio y las inversiones en integrando al noroeste argentino, norte de Chile, sur oriente de Bolivia y Paraguay.

Posteriormente, la necesidad de darle mayor vigor y calidad institucional al proyecto, abrió las puertas para la participación de los gobiernos regionales dando lugar a la creación de la Zona de integración, que en el año 2005 configuró una estructura institucional que se mantuvo vigente hasta el año 2020.

Con el correr del tiempo y la incorporación de nuevos miembros, el objetivo inicial vinculado al ámbito económico-comercial se fue expandiendo, hasta convertirse en una organización compleja y multidimensional.

El secretario Fernández, destacó que, en los últimos años, durante las dos gestiones de la provincia de Tucumán al frente del organismo, se ha producido una significativa expansión tanto en cantidad de miembros (28 nuevos miembros desde el 2016) como en los temas abordados, entre los que se destacan la infraestructura para la integración física, la cultura, el deporte, género, diversidad y desarrollo sostenible. Esta situación llevó, en consenso con todos los miembros, a crear una nueva estructura organizacional con el objetivo de fortalecer la institución de cara a los desafíos que plantea el futuro, a través de la creación de nuevos órganos, comisiones de trabajo, foros y espacios de participación de la sociedad civil.

Asimismo, el fortalecimiento institucional no solo se enfoca en la arquitectura interna del organismo, sino que también se han dado la tarea de consolidar las vinculaciones externas con organismos e instituciones internacionales que reconozcan a Zicosur como un actor dinámico y relevante en contexto hemisférico e internacional. También se ha avanzado sobre disposiciones que favorecen la gestión del organismo como es el caso de políticas de transparencia y la personería jurídica, que se espera tener en los próximos meses.

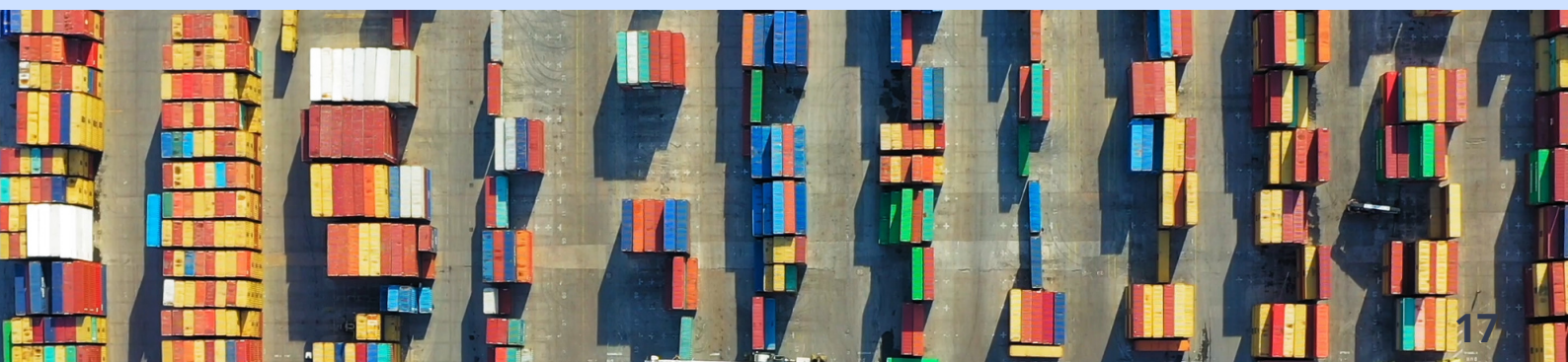


Además de la consolidación institucional que requiere un organismo de estas dimensiones, para finalizar la presentación, Fernández indicó tres desafíos. El primero es profundizar la integración física, para ello es fundamental la infraestructura. El segundo hace referencia al fortalecimiento de los gobiernos intermedios -regiones- estados subnacionales, dado que hay diferentes ordenamientos jurídicos en cada uno de los países y se encuentran asimetrías en cuanto a la autonomía y competencias. Por último, es importante que los miembros asuman una perspectiva abierta, para dejar de lado la mirada doméstica y comenzar a pensar en bloque regional.

Una vez expuestas todas las experiencias, las conclusiones estuvieron a cargo del secretario general de ORU, Carles Llorens, en donde destacó los siguientes puntos:

- El alto potencial de estas iniciativas para trabajar en temas de desarrollo desde diferentes ámbitos, desde los asuntos alimentarios y agrícolas a los desafíos vinculados a la transformación digital.

- Las plataformas de integración territorial tienen enormes posibilidades para generar intercambios culturales y universitarios que fortalezcan la cohesión y brinden mayores oportunidades de cooperación.



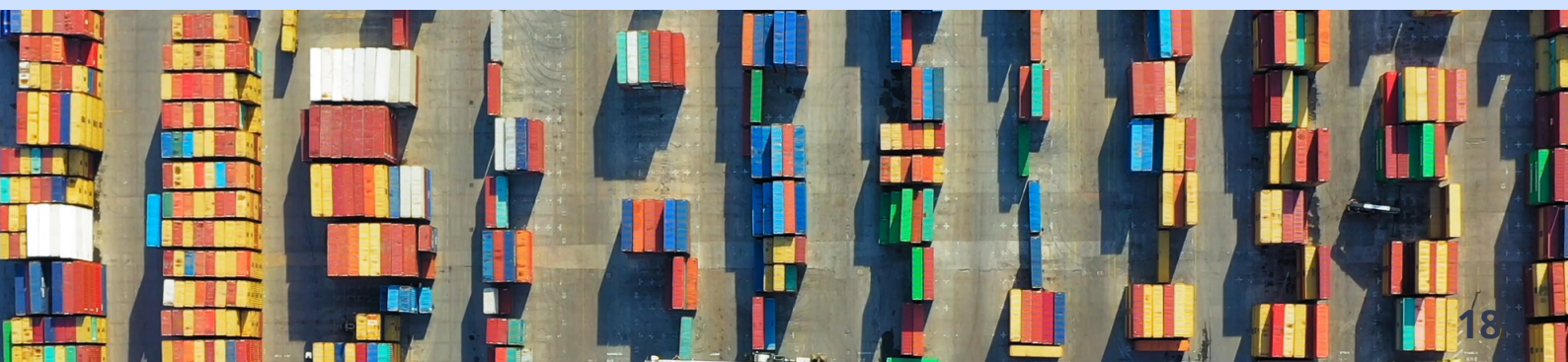
·Otro de los aspectos en donde las agrupaciones tienen potencial de trabajo conjunto es en temas de movilidad y sostenibilidad.

·Es importante sumar a las empresas, las universidades y la sociedad civil. En muchas de las iniciativas comentadas, el sector privado cumplió un rol fundamental como promotor de la integración.

·Destacar que la mayoría de las agrupaciones cuentan con un plan estratégico como herramienta de gestión, lo cual no es común para este tipo de organizaciones y tiene mucho valor para superar las condiciones de los ciclos electorales, y trabajar con un horizonte temporal más extenso.

·Un activo de relevancia que poseen los organismos de interacción subnacional es la capacidad de intervención política frente a los gobiernos centrales. La experiencia indica que cuando los reclamos son en conjunto resultan más eficientes, lo que contribuye a los procesos de descentralización.

Para finalizar el evento, el secretario general alentó la participación de las juventudes como un aspecto positivo para los desafíos de la cooperación y destacó que la descentralización, el principio de subsidiariedad y la cooperación transfronteriza son elementos de sentido común y se constituyen como herramientas elementales en la gobernanza del futuro.



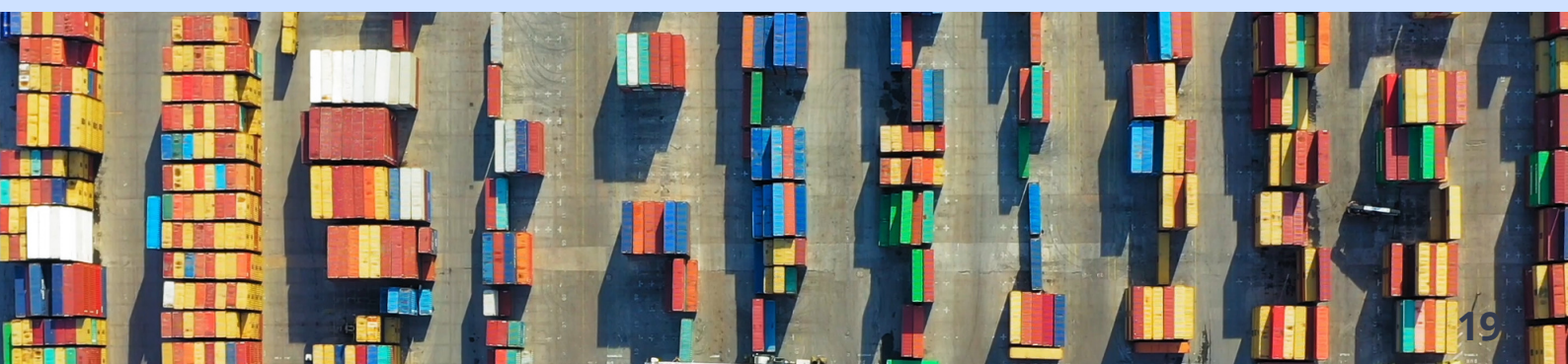
En la ceremonia de clausura, el nuevo presidente de ORU Fogar, Rachid El Abdi, dijo:

"Los 5 proyectos de integración regional que se presentaron hoy, tres en América Latina y dos en Europa, a saber, la experiencia de integración de los departamentos colombianos, la experiencia de integración peruana y finalmente la integración de Zicosur, muestran su importancia en América del Sur . Esto debido a la necesidad de cooperación entre regiones, cuando se hace evidente que la coordinación horizontal, a menudo, debe ir más allá de la jurisdicción territorial de las regiones.

Por su parte, la experiencia de integración en Francia y España nos ha mostrado el interés de trabajar en un marco de colaboración, porque la interdependencia es cada vez más evidente y requiere procesos continuos de trabajo en red.

Todas estas políticas de integración que se han presentado hoy atestiguan, en todo caso, la necesidad de aprovechar estas experiencias y trasladar las buenas prácticas a otras regiones para crear espacios de convivencia donde puede haber división por fronteras regionales o nacionales.

Dada la importancia de nuestro tema, es importante, por tanto, seguir manteniendo discusiones una y otra vez a través de otros encuentros para profundizar los debates sobre este tema"





Seminario disponible en Oru Fogar – YouTube
<https://www.youtube.com/watch?v=egF0zWjzNt4>

